

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE RUŠE

NAZIV GRADIVA ZA OBRAVNAVO NA OBČINSKEM SVETU

***ODLOK O PRORAČUNU OBČINE RUŠE ZA LETO 2009
(druga obravnava)***

PREDLAGATELJ GRADIVA

Župan Občine Ruše

VSEBINA GRADIVA

- uvodna pojasnila
- besedilo odloka
- splošni in posebni del proračuna ter načrt razvojnih programov
- letni načrt pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem občine
- finančni načrt Javnega sklada Občine Ruše za gospodarjenje z nepremičninami
- letni plan razvoja in vzdrževanja občinskih cest

POROČEVALEC NA SEJI OBČINSKEGA SVETA

Boštjan PETEK, univ.dipl.ekon.

PRIPRAVLJALEC GRADIVA

Občinska uprava Občine Ruše

PREDLOG SKLEPOV

1. SKLEP: Na podlagi določil Zakona o javnih financah (Uradni list RS, številka 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02-ZJU, 127/06-ZJZP in 14/07-ZSPDPO), Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, številka 123/06 in 57/2008) ter na podlagi 10. člena Statuta Občine Ruše (MUV, številka 5/99 in 18/00), Občinski svet Občine Ruše sprejme Odlok o proračunu Občine Ruše za leto 2009 v drugi obravnavi.

2. SKLEP: Občinski svet Občine Ruše sprejme letni načrt pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem občine ter letni plan razvoja in vzdrževanja občinskih cest.

3. SKLEP: Občinski svet Občine Ruše daje soglasje k finančnemu načrtu Javnega sklada Občine Ruše za gospodarjenje z nepremičninami za leto 2009.

4. SKLEP: Skladno z 11. členom Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, številka 77/2008) in na podlagi Odloka o ustanovitvi Javnega sklada Občine Ruše za gospodarjenje z nepremičninami (MUV, številka 23/00, 25/00) se vrednost namenskega premoženja Javnega sklada Občine Ruše za gospodarjenje z nepremičninami zmanjša z izplačilom ustanovitelju v višini 173.953 EUR denarnih sredstev.

POSTOPEK IN NAČIN SPREJEMA

- dvofazni postopek
- navadna večina opredeljenih glasov navzočih članov občinskega sveta

Štev.: 410 3/2008
Datum: 09.02.2009

**ŽUPAN
OBČINE RUŠE**

Vili REZMAN, prof.

1. UVODNA POJASNILA

Podlago za pripravo občinskih proračunov za leto 2009 predstavljajo izhodišča za pripravo proračunov, globalni makroekonomski okvirji razvoja Slovenije, Zakon o financiranju občin (ZFO-1), znesek primerne porabe, prihodki občine iz naslova dohodnine in ob upoštevanju teh izhodišč izračun primerne porabe ter pripadajočih sredstev finančne izravnave.

Občinam so bila osnovna izhodišča za pripravo proračunov za leti 2009 in 2010 poslana dne 17.07.2008 »**Izhodišča za pripravo proračunov občin za leti 2009 in 2010** – dopis številka 412-01-50/2005/13«, kjer so bili podani tudi osnovni makroekonomski okvirji razvoja ter dne 17.10.2008 »**Izhodišča za pripravo proračunov občin za leti 2009 in 2010** – dopis številka 412-01-50/2005/15«. Vzporedno s temi izhodišči smo uporabili tudi **Jesensko napoved gospodarskih gibanj 2008 (napoved gospodarskih gibanj za obdobje 2008 - 2010 z obrazložitvijo tekočih gibanj v letu 2008)**. Kot pomoč pri pripravi proračuna pa nam je služil tudi **Proračunski priročnik za pripravo proračunov občin za leti 2009 in 2010**, ki nam ga je posredovalo Ministrstvo za finance z dopisom številka 412-01-50/2005/14 dne 12.09.2008, kjer so bila priložena tudi navodila za načrtovanje sredstev za plače, prispevke in davek na plače v letu 2009 in 2010.

Poleg projekcije osnovnih makroekonomskih okvirov in kvantitativnih izhodišč za pripravo makrofiskalnega scenarija za posamezno proračunsko leto je pri občinah za pripravo proračuna po **Zakonu o financiranju občin (ZFO-1)** pomemben znesek dohodnine ter finančna izravnava. Tako smo s tega vidika upoštevali podatke s strani Ministrstva za finance, ki smo ga prejeli skupaj z gradivom dne 19.09.2007 »**Primerna poraba občin, prihodek občin iz glavarine in finančna izravnava za leti 2008 in 2009 – predhodni podatki**«. Novejših podatkov z novim načinom izračuna dohodnine kljub spremembi systemskega zakona o financiranju občin ZFO-1 v tem trenutku še ni.

Tako smo pri pripravi predloga proračuna, poleg osnovnega Zakona o javnih financah in Zakona o financiranju občin, upoštevali navedene globalne usmeritve in izhodišča. Skladno s temi izhodišči so nam kot podlaga za planiranje posameznih kategorij proračunskih prihodkov in odhodkov služile predvsem naslednje usmeritve:

- za planiranje nominalnih okvirov javnofinančnih odhodkov (tekočih transferov za javne zavode in društva) se upošteva načrtovana letna stopnja inflacije - na podlagi noveliranih napovedi UMAR-ja za 2009 ki bo predvidoma 3,6 %. Na področju planiranja večine tekočih odhodkov smo se odločili za zadrževanje tekoče porabe, kar pomeni, da smo uporabili enake osnove, kot pri planiranju proračuna za leto 2008.
- za planiranje sredstev za plače in povračila ter nadomestila za prehrano in za prevoz na delo, kakor tudi za planiranje regresa za letni dopust ter davka na plače, smo prejeli posebne usmeritve in stopnje uskladitve plač in drugih osebnih prejemkov.

Načrtovanje plač in drugih izdatkov zaposlenim, prispevkov delodajalca za socialno varnost ter davka na izplačane plače

Pri načrtovanju izdatkov za plače, prispevke delodajalca in davka na izplačane plače smo upoštevali vse potrebne usmeritve, ki smo jih dobili s strani države. Novih zaposlitev v občinskem proračunu v letu 2009 ne bo, razen tistih, kjer gre za nadaljevanje programov aktivne politike zaposlovanja. Večjih sprememb ne bo, razen v primeru, da bi občinski svet potrdil reorganizacijo občinske uprave, režijskega obrata in javnega sklada (opravljanje dodatnih storitev).

V letu 2008 so bile sprejete vse pravne podlage, ki so omogočile prehod v nov plačni sistem vseh zaposlenih v javnem sektorju. Skladno z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju, Kolektivno pogodbo za javni sektor in kolektivnimi pogodbami dejavnosti/poklicev smo proračunski uporabniki za mesec avgust 2008 opravili prvi obračun plač na podlagi nove plačne zakonodaje.

Ob prvem obračunu plač na podlagi novih predpisov smo uporabniki proračunov ugotovili, kakšno skupno povečanje sredstev bo zahtevala implementacija novega plačnega sistema v primerjavi s prejšnjo ureditvijo. Višina sredstev, ki jih moramo občine zagotoviti za odpravljanje plačnih nesorazmerij je različna, ker so se z uveljavitvijo novega plačnega sistema različnim skupinam zaposlenih plače različno povečale. Hkrati s prvim obračunom plač po novi metodologiji je bil že realiziran tudi poračun prve četrtine ugotovljenih nesorazmerij v osnovnih plačah javnih uslužbencev z veljavnostjo od 01.05.2008 dalje.

Veljavni predpisi določajo, da se bodo nastala plačna nesorazmerja med osnovnimi plačami v javnem sektorju odpravljala postopoma, v naslednjih deležih in dinamiki:

- prva četrtina z vstopom v nov plačni sistem, vključno s poračunom od 01.05.2008 dalje,
- druga četrtina s 01.01.2009,
- tretja četrtina s 01.09.2009 in
- četrta četrtina s 01.03.2010.

Na podlagi veljavne Kolektivne pogodbe za javni sektor se v primeru neugodnih gospodarskih gibanj dopušča tudi možnost spremembe dogovorjene dinamike in višine odprave nesorazmerij tretjega in četrtega dela. Ne glede na morebiti dogovorjeno drugačno dinamiko bo treba plačna nesorazmerja v celoti odpraviti najkasneje do konca leta 2010. Tako bomo v svojih finančnih načrtih za leto 2009 in 2010 načrtovali ustrezna sredstva za odpravljanje plačnih nesorazmerij skladno z dinamiko in višino po veljavnih predpisih, saj bodo morebitne spremembe dinamike ali višine dogovorjene med socialnimi partnerji znane šele v letu 2009, po objavi pomladanske napovedi gospodarskih gibanj Urada RS za makroekonomske analize in razvoj.

Za leto 2009 moramo zagotoviti na podlagi novih plačnih predpisov sredstva:

- za realizacijo druge četrtine ugotovljenih nesorazmerij za 11 mesecev in
- za realizacijo tretje četrtine ugotovljenih nesorazmerij za 3 mesece.

Za leto 2010 pa moramo načrtovati potrebna sredstva iz naslova odpravljanja plačnih nesorazmerij na letni ravni za tri četrtine ugotovljenih nesorazmerij, zadnjo četrtino pa planirati za 9 mesecev.

Pri načrtovanju rasti plač, povračil in nadomestil, regresa za letni dopust in premij kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja v letih 2009 in 2010 se do Jesenske napovedi gospodarskih gibanj 2008 lahko upoštevajo kazalci iz Pomladanske napovedi gospodarskih gibanj 2008, ki so nam bili posredovani z dopisom številka 412-01-50/2005/13 z dne 17.7.2008. Na podlagi Kolektivne pogodbe za javni sektor in makroekonomskih kazalcev smo pri načrtovanju sredstev na postavkah za plače v letu 2009 upoštevali 1,45 % povečanje osnovnih plač od 01.07.2009 dalje (50% predvidene letne stopnje rasti cen za leto 2009). Za leto 2010 med sindikalnimi partnerji še ni dogovorjena rast osnovnih plač od 01.07.2010 dalje, zato je predlagamo, da se tudi za to leto načrtuje povečanje v višini 50 % predvidene letne stopnje rasti cen, kar pomeni, da bi se tudi v letu 2010 osnovne plače povečale za 1,45 % od 01.07.2010 dalje. Za redno delovno uspešnost v letih 2009 in 2010 smo načrtovali sredstva v višini 2 % od osnovnih plač. Za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela nismo načrtovali posebnih sredstev, ker se za plačilo te uspešnosti smejo uporabiti le prihranki iz naslova nezasedenih delovnih mest in odsotnosti. Pri načrtovanju obveznosti delodajalcev je bilo treba upoštevati, da se s 01.01.2009 ukinja davek na izplačane plače.

Skladno z določili Kolektivne pogodbe za javni sektor bo potrebno za leto 2009 zagotoviti tudi sredstva za usklajevanje plač od 01.01.2009 v višini razlike med dejansko rastjo cen življenjskih potrebščin od decembra 2007 do decembra 2008 in med predvideno rastjo cen življenjskih potrebščin v tem obdobju. Za ta namen se lahko predvidijo sredstva že pri sprejemanju proračuna za leto 2009 (končni podatek o možni dodatni uskladitvi plač bo znan januarja 2009), drugače pa se bodo ta sredstva zagotavljala z rebalansom proračuna za leto 2009 ali s prerazporeditvami v okviru sprejetega proračuna za leto 2009.

Sistemske financiranje občin

Financiranje občin je do zaključka proračunskega leta 2006 urejal **Zakon o financiranju občin (ZFO)**. Veljavni sistem financiranja občin je bil uveden z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o financiranju občin in prvič uveljavljen v proračunskem letu 1999. Model financiranja občin, ki ga je določal zakon, je izhajal iz načela financiranja lokalnih javnih zadev iz lastnih virov financiranja, oziroma lastnih prihodkov iz davkov in taks, ki so bili prihodek občine neposredno na podlagi zakona (po 21. členu), davkov, taks, pristojbin, nadomestil in odškodnin, ki so bili prihodek občine na podlagi drugega akta, izdanega v skladu z zakonom (po 22. členu) in 35 odstotnega deleža dohodnine, ki se je med občine razporedil v razmerju med odmerjeno dohodnino zavezancev, s stalnim prebivališčem v občini in odmerjeno dohodnino v državi (po 23. členu ZFO).

Osrednjo vsebino Zakona o financiranju občin je predstavljal model izračuna primerne porabe posamezne občine in njene finančne izravnave. Model je temeljil na določenem povprečnem znesku sredstev na prebivalca v državi, s katerimi je lahko povprečna občina zagotovila izvajanje vseh ustavnih in zakonskih nalog. Primeren obseg sredstev na prebivalca je določil za posamezno proračunsko leto kot primerno porabo na prebivalca Državni zbor z zakonom o izvrševanju proračuna. Znesek primerne porabe za posamezno občino se je glede na to določil tako, da se je primerna poraba na prebivalca, določena z zakonom o izvrševanju državnega proračuna, korigirala z razmerjem površine, dolžine lokalnih cest, številom prebivalcev, mlajših od 15 let in številom prebivalcev, starejših od 65 let, glede na populacijo posamezne občine in povprečjem v državi. Občini, ki z lastnimi prihodki ni zagotovila svoje primerne porabe, so se v državnem proračunu zagotovila sredstva za finančno izravnavo. Pri ugotovitvi finančne izravnave so se upoštevali ocenjeni lastni prihodki občine.

Znesek primerne porabe za posamezno občino se je določil tako, da se je primerna poraba na prebivalca korigirala z razmerjem površine, dolžine lokalnih cest, številom prebivalcev, mlajših od 15 let in številom prebivalcev, starejših od 65 let, glede na populacijo posamezne občine in povprečjem v državi.

Analiza modela financiranja občin po ZFO je pokazala naslednje slabosti:

- metodologija financiranja je podpirala neupravičeno solidarnost do občin, ki niso izkoriščale vseh možnosti, da od občanov poberejo davke, ki so jih morali drugod v državi prebivalci plačevati,
- velika nesorazmerja med lastnimi prihodki na prebivalca po občinah in neenakomerne razdelitve prihodkov od dohodnine (24 občin je tako zadržalo presežke ustvarjenih davkov zaradi lastnih prihodkov, ki so presegali primerno porabo, medtem, ko je 171 občin prejelo finančno izravnavo),
- problem stroškov oziroma višine primerne porabe po občinah - z zakonom določena primerna poraba na prebivalca ni upoštevala primerne višine sredstev, s katerimi je lahko občina zagotovila financiranje lokalnih zadev javnega pomena. Poudariti je treba, da se je struktura stroškov po občinah močno razlikovala. V določeni meri je to glede na občinske posebnosti razumljivo, vendar pa se je postavljalo vprašanje ali niso razlike le prevelike (glede na stroške bi morala biti določena tudi primerna poraba na prebivalca),
- Državni zbor je sprejel za proračunsko leto povprečno glavarino za primerno porabo, ki je bila le osnova za nadaljnje izračune. V resnici pa te glavarine ni uporabila nobena občina, iz nje se tudi ni dal izračunati znesek primerne porabe vseh občin v državi; z izračunom glavarine vsaki občini posebej se je obseg primerne porabe dvignil za šest milijard tolarjev (podatki za leto 2004) – to povišanje je nato sprejela vlada s sprejemom primerne porabe občin in pripadajočo finančno izravnavo,
- občine si same niso mogle izračunati korigirane glavarine, ker so si lahko pridobile podatke le za svojo občino, niso pa imele povprečnega podatka na ravni države, ki je bil potreben pri izračunu količnikov za korekcijo,
- uporaba kalkulativnih osnov na NUSZ in ostalih prihodkov po 22. členu, pri katerih so bile upoštevane usmeritve iz obrazložitve odločbe ustavnega sodišča – potrebna bi bila sprememba zakona, ne pa direktno upoštevanje usmeritev ustavnega sodišča,
- preveč občin je prejelo finančno izravnavo in preveč občin je prejelo od države sredstva za finančno izravnavo, ki so bila višja, kot so bili njihovi lastni prihodki.

Zaradi omenjenih slabosti in še nekaterih drugih pomanjkljivosti starega zakona o financiranju občin je bil sprejet in v Uradnem listu številka 123/2006 z dne 30.11.2006 objavljen nov **Zakon o financiranju občin (ZFO-1)**, ki je s 01.01.2007 spreminjal dosedanji sistem financiranja občin na treh področjih:

- področje prihodkov za financiranje; porazdelitev prihodkov v bodoče bi naj bila enakomernejša,
- področje izračuna primerne porabe na prebivalca v državi; določitev zneska primerne porabe bi naj temeljila na dejanskih stroških oziroma sredstvih, ki so potrebna za financiranje tistih nalog občin, ki so jih v skladu z zakonom dolžne opravljati,

- področje modela izračuna primerne porabe posamezne občine, upoštevane naj bi bile njene posebnosti, ki vplivajo na višino stroškov.

Cilji zakona so bili zagotovitev sorazmernosti virov financiranja in pristojnosti občin, večja finančna avtonomija in manjša odvisnost financiranja lokalnih javnih zadev od dodatnih sredstev državnega proračuna ter določitev ustreznih meril za zagotavljanje dodatnih sredstev iz državnega proračuna občinam, ki z lastnimi sredstvi ne morejo zagotoviti financiranja svojih nalog ter dodatnih sredstev za financiranje nalog, ki jih opravljajo občine in pomenijo zagotavljanje širšega javnega interesa in razvojnih ciljev države.

Zakon je temeljil na načelih lokalne samouprave, predvsem načelu finančne avtonomije in koneksitete ter načelu enakosti. Načelo lokalne samouprave se je izražalo v pravici občin, da samostojno v skladu z ustavo in zakonom določajo naloge, ki so jih v korist svojih prebivalcev sposobne samostojno zagotavljati in tudi financirati. V zakon je bilo načelo lokalne samouprave vgrajeno z zagotovitvijo lastnih virov financiranja nalog, ki jih občine izvajajo na podlagi svojih predpisov. S splošnimi določbami zakona sta bila kot temeljni načeli financiranja občin določeni načelo finančne avtonomije in načelo koneksitete, ki sta določala, da naj se občina financira iz lastnih virov in da morajo biti finančni viri v razmerju z nalogami. Načelo enakosti pred zakonom se je izražalo v pravici prebivalcev Slovenije do enakopravnega financiranja nalog, ki so jih občine na podlagi zakona dolžne zagotavljati svojim prebivalcem. Enakopravnost se je zagotavljala s porazdelitvijo sredstev odstopljenih državnih davkov ob upoštevanju primerne obsega potrebnih sredstev posamezne občine za financiranje nalog, ki so občinam naložene z zakoni in so jih dolžne izvajati.

Ustrezni in zadostni finančni viri in predvsem pravilna vertikalna fiskalna struktura sta bistveni komponenti učinkovitega in kvalitetnega delovanja občin ter glavna dejavnika pri doseganju smisla decentralizacije, to je povečevanje narodnogospodarskih koristi, predvsem pa koristi lokalnega prebivalstva. Od tega je odvisna tudi stopnja avtonomnosti lokalne skupnosti, kar je eden temeljnih elementov samoupravnosti. Glede na vrste pristojnosti občin je sistem financiranja, ki vključuje obveznosti države da z zakonom zagotovi občinam ustrezne vire, vezan na konkretno določene naloge v področnih zakonih. Financiranje nalog, ki jih občine določijo s svojimi predpisi na podlagi generalne pristojnostne klavzule, niso bile predmet zakona, razen v delu, ki določa »proste« lastne vire financiranja. Načelo proračunskega financiranja umešča financiranje občin v sistem, ki ga ureja zakon o javnih financah.

Zakon je urejal naslednje vire financiranja občin:

- z zakonom določene davke, ki so v celoti pripadali občini, na območju katere so glede na lego predmeta obdavčitve ali stalnega prebivališča zavezanca pobrani;
- delež državnih davkov in drugih prihodkov državnega proračuna, ki je v proračunskem letu pripadal občinam v višini skupne primerne porabe, povečane za predvideno inflacijo;
- prispevki, samoprispevki, takse, globe, koncesijske dajatve in drugo, če je tako določal zakon ali na podlagi zakona izdan državni ali občinski predpis in
- zadolžitve.

Glede na to, da je za zajemanje podatkov o stroških za tekoče financiranje obveznih nalog občin, potreben določen čas, je bilo predlagano prehodno obdobje, v katerem bo postopoma uveljavljena določba o ugotovitvi in uskladitvi povprečnine. Predlagano je bilo prehodno obdobje v skupnem trajanju pet let. Od tega dve leti (2007 in 2008), v katerih je bila za leto 2007 povprečnina 459,02 eura na prebivalca v državi, za leto 2008 pa 484,47 eura na prebivalca. V naslednjih treh letih pa naj bi bili podlaga za ugotovitev povprečnine že podatki, ugotovljeni v skladu s pravilnikom in metodologijo za izračun povprečnih stroškov na prebivalca v državi. Predpisano štiriletno obdobje za ugotovitev povprečnine bi na tej podlagi lahko dosegli šele leta 2012. Enako prehodno obdobje je bilo določeno tudi za vire financiranja primerne porabe. Razlog za to je bil v ugotovitvi, da bi bili v izračun povprečnine po tem zakonu zajeti odhodki občinskih proračunov za financiranje obveznih nalog občin, v prehodnem obdobju. Zato je prehodna povprečnina vsebovala odhodke po funkcionalni klasifikaciji, po kateri ni bilo mogoče izločiti financiranja avtonomnih oziroma neobveznih nalog občin. Zakon je tudi določal, da se je v prehodnem obdobju petih let pri izračunu glavarine kot vir financiranja upošteval tudi

delež nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča in prihodkov občin po 21. členu starega Zakona o financiranju občin tako, da se zmanjšal delež davčnih virov, ugotovljenih na podlagi skupne primerne porabe vseh občin, v letu 2007 za 60 % NUSZ in 100 % prihodkov po 21. členu, v letu 2008 za 48 % NUSZ in 80 % prihodkov po 21. členu, v letu 2009 za 36 % NUSZ in 60 % prihodkov po 21. členu, v letu 2010 za 24 % NUSZ in 40 % prihodkov po 21. členu in v letu 2011 za 12 % NUSZ in 20 % prihodkov po 21. členu. V istem obdobju je bilo z vsakoletnim izračunom povprečnine zagotovljeno realnejše zajemanje podatkov o stroških za financiranje obveznih nalog.

Za sofinanciranje investicij občin je zakon ohranjal pravico občin do dodatnih sredstev državnega proračuna v višini 3 % oziroma 6% skupne primerne porabe občin. Namen teh sredstev je bil sofinanciranje investicij načrtovanih z načrti razvojnih programov občin. Delež posamezne občine v skupnih sredstvih se je izračunal na podlagi kriterijev, določenih s pravilnikom ministra, pristojnega za lokalno samoupravo. Z istim pravilnikom je minister podrobneje določil namene porabe in pogoje za pridobitev dotacije. Sredstva so se občini nakazovala na podlagi pogodbe, sklenjene med neposrednim uporabnikom državnega proračuna, ki je pristojen za lokalno samoupravo in ki v svojem finančnem načrtu na posebni postavki zagotavlja ta sredstva, in občino. Sestavni del pogodbe je bil načrt porabe, ki je bil podlaga za nakazovanje sredstev. Sredstva so bila strogo namenska sredstva, in jih ni bilo dovoljeno porabljeni za druge namene kot za financiranje investicij.

V skladu z zakonom se je sofinanciranje investicij iz državnega proračuna izvajalo tudi v skladu s programi resornih ministrstev, ki so del načrta razvojnih programov državnega proračuna. S tovrstnim sofinanciranjem so se zagotavljali enaki pogoji za zadovoljevanje skupnih potreb prebivalcev v skladu z razvojnimi cilji države. Višina sofinanciranja je bila odvisna od stopnje razvitosti občine, ki se je ugotovila na podlagi kazalcev razvitosti, ogroženosti in razvojnih možnosti občine. Stopnje razvitosti je določila vlada za štiriletno obdobje. Sofinanciranje je lahko znašalo do 100 % upravičenih stroškov investicije brez DDV.

Zaradi spodbujanja občin k organizaciji skupnega opravljanja upravnih ter strokovnih nalog uprave, je zakon ohranjal upravičenost občin do povračila v višini 50 % v preteklem letu realiziranih odhodkov občinskih proračunov za financiranje organov skupnih občinskih uprav ali skupnega opravljanja nalog v eni od občinskih uprav.

Na nov zakon o financiranju občin (ZFO-1) so se pritožile štiri občine in sicer Mestna občina Ljubljana, občina Log – Dragomer, občina Šempeter - Vrtojba in občina Trzin z obrazložitvijo, da bi jim na osnovi 23. člena zakona o financiranju občin kot neposredni lastni vir pripadalo 35 odstotkov dohodnine. So pa z novim zakonom dobile občutno manj, zato ne morejo v celoti izvajati zakonskih obveznosti s področja primarne porabe, torej obveznih nalog, ki jim jih nalaga zakonodaja. Prav tako ne morejo uresničevati temeljnih funkcij lokalne samouprave, zaradi tega naj bi bila okrnjena tudi pravica do lokalne samouprave. Ustavno sodišče je v postopku ocene ustavnosti, člena 8, 11, 14, 23 in 38 zakona o financiranju občin ugotovilo neskladje z ustavo. Državni zbor je tako ugotovljene neskladnosti odpravil s **spremembo in dopolnitvami ZFO-1**, ki se uporablja od **25. junija 2008** dalje.

Spremembe in dopolnitve Zakona o financiranju občin (ZFO-1) prinašajo nova merila določanja lastnih virov, primerne porabe in solidarnostne izravnave, nova merila določanja sredstev za sofinanciranje investicij ob upoštevanju meril razvitosti občine ter bolj avtonomne postopke pri zadolževanju občin. Spremembe prinašajo dva nova pojma in sicer inflacija in solidarnostna izravnava ter ukinjajo pojem glavarina. Spremembe ZFO-1 določajo razširjen okvir lastnih virov za financiranje občine in sicer:

1. lastnih virov za financiranje občine (6. člen ZFO-1) – tako se prihodkom občinskega proračuna iz naslova pobiranja davkov na nepremičnine, na vodna plovila, na promet nepremičnin, na dediščine in darila, na dobitke od klasičnih iger na srečo in drugih davkov (v nadaljevanju skupni davčni prihodki), pridružujejo še prihodki od 54 % dohodnine vplačane v predpreteklem letu, povečane za inflacijo za leto pred letom in leto, za katero se izračuna primerna poraba občin.
2. drugih lastnih virov – ko se prihodkom iz naslova plačila taks, glob, samoprispevkov, donacij in transfernih dohodkov pridružujejo še okoljske dajatve, ki so predpisane zaradi obremenjevanja okolja z odpadnimi vodami, odlaganja odpadkov, izvajanju obvezne občinske gospodarske službe varstva okolja, ki pa se lahko porabijo le za

gradnjo infrastrukture, namenjene izvajanju občinskih obveznih javnih služb varstva okolja v skladu z državnimi operativnimi programi, sprejetimi s predpisi varstva okolja na področju čiščenja in odvajanja odpadnih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki in odlaganja odpadkov, zagotavljanje oskrbovalnih standardov, tehničnih, vzdrževalnih, organizacijskih in drugih ukrepov, predpisanih za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

V zvezi z določitvijo lastnih virov oziroma določanju sredstev primerne porabe je potrebno opozoriti na novi 38. člen ZFO-1, ki prihodke od dohodnine v letih 2009, 2010 in 2011 zmanjšuje za delež skupnih davčnih prihodkov, in sicer:

- za leto 2009 v višini 24 % skupnih davčnih prihodkov,
- za leto 2010 v višini 16 % skupnih davčnih prihodkov,
- za leto 2011 v višini 8 % skupnih davčnih prihodkov.

Spremembe ZFO-1 so prinesle tudi nov sklop določil glede zadolževanja občine, ki zajema:

- možnosti zadolževanja občine za izvajanje občinskega proračuna v skladu s sprejetim občinskim odlokom zadolževanja, s posojili doma ali s sredstvi Evropske unije, pri čemer je lahko likvidnostni dolg največ 5 % vseh izdatkov zadnjega sprejetega proračuna,
- največji obseg možnega zadolževanja, ki je določen z 8 % realiziranih prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov občinskega proračuna v letu pred letom zadolževanja, zmanjšanih za prejete donacije, transferne prihodke iz državnega proračuna za investicije in prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije ter prihodke režijskih obratov,
- možnost upravljanja z dolgom občinskega proračuna, ob soglasju ministrstva za finance, če se s tem zmanjšajo stroški, zniža izpostavljenost makroekonomskim in tržnim tveganjem in izboljša struktura dolga,
- sklepanje poslov v zvezi z dolgom in (ne)prevzemanje dolga, za vse posle župana, za katerega ni potrebno soglasje ministrstva,
- možnost izdaje poročstva občin, posrednih proračunskih uporabnikov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je, pod pogojem, da imajo te osebe zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov,
- možnost zamenjave obstoječe poroštvene pogodbe, če ima to dejanje pozitiven vpliv na občinski proračun,
- zadolževanje in izdajanje poroštev javnega sektorja, posrednih proračunskih uporabnikov občinskega proračuna, javnih gospodarskih zavodov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina, ob soglasju občinskega sveta.

Z navedenimi pravili zadolževanja je občinam omogočena večja svoboda pri zadolževanju in upravljanju sredstev, kot tudi višji prag najvišje stopnje zadolženosti.

V skladu z Odločbo US se je spremenil tudi 11. člen ZFO-1, ki je na novo opredeli naloge, katerih stroški se upoštevajo za ugotovitev primerne porabe občine ter jasneje opredelil določanje povprečnih stroškov, ki bo odslej tekla v smeri dogovora vlade z reprezentativnimi združenji občin pred predložitvijo državnega proračuna v državni zbor, s čemer se bodo določili povprečni stroški za financiranje nalog občin, ki jih bodo začele opravljati v naslednjem proračunskem letu. Povprečnina bo odslej določena z upoštevanjem podatkov o tekočih odhodkih in tekočih transferih za naloge, ki jih občine izvajajo in sporočajo Ministrstvu za finance. Povprečnino izračuna ministrstvo za naslednje proračunsko leto, na podlagi podatkov za pretekla štiri leta, pri čemer upošteva vsakokratno inflacijo, inflacijo v letu pred letom in v letu, za katero se ugotavlja povprečnina. Tako izračunano povprečnino za prihodnje proračunsko leto in leto, ki temu sledi, ministrstvo pošlje v presojo občinam najpozneje do 01. septembra tekočega leta.

Spremembe zakona so prinesle tudi spremenjen izračun primerne obsega sredstev za financiranje primerne porabe, ki upošteva število prebivalcev v občini, povprečno primerno porabo na prebivalca glede na skupno primerno porabo vseh občin v proračunskem letu upoštevajoč indeks raznolikosti občine. Odslej se ne uporablja več pojem glavarina, kot merilo za dodeljevanje dodatnih sredstev proračuna, temveč 14. člen določa, da naj bi občina financirala primerno porabo s prihodki od dohodnine in sicer se ti prihodki delijo v razmerju 70 % : 30 %. 70 % na območju občine plačane dohodnine v strukturnem deležu, ugotovljenem na podlagi odmernih odločb izdanih prebivalcem s stalnim prebivališčem na območju občine, pripada občini, vendar ne več kot v višini prej omenjenega merila (primerni obseg sredstev). 30 % dohodnine in ugotovljeni presežki pri posameznih občinah pa so prihodki iz dohodnine, ki se namenijo za solidarnostno izravnavo med občinami in pripadajo tistim občinam, katerih neposredni prihodki iz dohodnine (70 %) so nižji od merila. Ker se lahko zgodi, da bo zaradi sprememb pri dohodninskih prihodkih teh sredstev premalo za vse občine, določa zakon merila za razdelitev sredstev. Enako pa tudi za primer, da bo prihodkov več kot le za pokrivanje merila. V tem primeru se dodatna solidarnostna izravnava prihodkov nameni občinam, katerih prihodki od dohodnine v višini merila so nižji od primerne porabe. Ker posamezne občine s prihodki od dohodnine ob upoštevanju solidarnostne izravnave, ne bodo mogle financirati primerne porabe zakon ureja finančno izravnavo.

21. člen ZFO-1 v državnem proračunu zagotavlja dodatna sredstva za sofinanciranje investicij v lokalno javno infrastrukturo in investicij posebnega pomena za zadovoljevanje skupnih potreb in interesov prebivalcev občine, ki so uvrščene v načrte razvojnih programov občinskih proračunov in sicer v višini šestih odstotkov skupne primerne porabe občin za vsako proračunsko leto, ki je določena na predlog ministrstva za lokalno samoupravo po proučitvi štiriletnih investicijskih vlaganj proračunskih uporabnikov. Po novem 23. členu se delež teh sredstev nameni občini na podlagi načrta porabe za financiranje nakupa zemljišč potrebnih za izvedbo investicijskega projekta, stroškov predhodnih študij, investicijske in projektne dokumentacije, gradbenih, obrtniških in instalacijskih del, stroškov gradbenega nadzora, drugih upravičenih stroškov opredeljenih v navodilih organa upravljanja sredstev kohezijske politike ali v pogodbi odobrenih sredstvih sklada oziroma skladov Evropske unije.

Pri sofinanciranju investicij se upošteva merilo razvitosti občin, ki je določeno z metodologijo ministrstva, ki po novem 24. členu ZFO-1, upošteva podatke Statističnega urada RS in druge uradne evidence pr izračunu:

- kazalnikov razvitosti občine,
- kazalnikov ogroženosti občine,
- kazalnikov razvojnih možnosti.

Obseg sofinanciranja je določen z novo lestvico, ki omogoča od 50 % do 100 % obseg sofinanciranja upravičenih stroškov investicije glede na koeficient razvitosti občine v primerjavi s povprečno razvitostjo občin v državi.

Vsebina in struktura proračuna občine, ki je predložen občinskemu svetu, temelji na 10. členu ZJF. Tako je proračun sestavljen iz treh delov:

- * splošni del proračuna po ekonomski klasifikaciji,
- * posebni del proračuna po programski klasifikaciji,
- * načrt razvojnih programov.

SPLOŠNI DEL PRORAČUNA

Temeljna proračunska usmeritev in usmeritev načrta razvojnih programov je pospeševanje razvojnih tokov in izboljšanje kvalitete življenja ljudi. Investicijska vlaganja sledijo temu cilju. Obdobje do leta 2012 naj bo s strani upravljanja proračuna obdobje, v katerem bo več pozornosti in sredstev namenjenih družbenim dejavnostim. K razvojnemu potencialu in dvigu kvalitete življenja pa prednostno sodijo tudi področja zagotavljanja stabilne in kvalitetne oskrbe s pitno vodo, pospešena gradnja kanalizacije in cest ter ureditev celostnega urejanja gospodarjenja z odpadki. Nužen predpogoj za gospodarsko rast je tudi nadaljevanje aktivne zemljiške dejavnosti in zagotavljanje ustrezne prostorske dokumentacije.

Splošni del proračuna je sestavljen po ekonomski klasifikaciji in vsebuje osnovne bilančne sheme: bilanco prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja. Tako v bilanci prihodkov in odhodkov vidimo vse prihodke občine, medtem ko odhodke izkazujemo po posameznih skupinah. Poudariti je potrebno, da je izhodišče za pripravo proračuna za leto 2009 ostanek sredstev na računu ob koncu leta 2008 v višini 253.466,11 EUR. V uvodni obrazložitvi je bil predstavljen osnovni koncept financiranja občine skozi sistemsko zakonodajo in posamezni pojmi, pomembni za razumevanje proračuna. Prihodkovna stran proračuna je sestavljena iz petih grobih skupin. V skupini **davčnih prihodkov** je večina takšnih prihodkov, na katere občina nima vpliva. S spremembo zakona, ki ureja financiranje občin je določen nov način izračunavanja dohodnine in posledično se spremeni tudi višina dohodnine, ki pripada posamezni občini. Vendar je zaenkrat v predlogu proračuna 2009 upoštevan podatek iz starega zakona, Ministrstvom za finance še namreč ni poslalo novih izračunov primerne porabe in s tem dohodnine ter finančne izravnave. Se pa bo dohodnina občinam nakazovala na podlagi 17. člena ZFO-1 tedensko po enakih deležih, začeni s prvim tednom proračunskega leta, za katerega je izračunana. Izračunana dohodnina se bo občinam nakazovala na podračun javnofinančnih prihodkov, odprt v sistem enotnih zakladniških računov občin, v svojih poslovnih knjigah pa jo občine evidentirajo na predpisanem podkontu. Prav tako bo v prihodnjih letih več teh prihodkov že zaradi dopolnitev oziroma sprememb zakona o financiranju občin (ZFO-1), ki določa, da se v prehodnem obdobju 2009 - 2011 dohodnina zmanjšuje za delež skupnih davčnih prihodkov, in sicer za leto 2009 v višini 24 % skupnih davčnih prihodkov, za leto 2010 v višini 16 % skupnih davčnih prihodkov, za leto 2011 v višini 8 % skupnih davčnih prihodkov. Posledično bo to pomenilo večje prihodke občine iz naslova dohodnine.

Vsi ostali prihodki, ki so se doslej upoštevali pri izračunu primerne porabe, se ocenijo na podlagi njihove realizacije za leto 2008. Zakon o financiranju občin opredeljuje vire financiranja občin, zavedati pa se je potrebno, da za vsak prihodek velja poseben zakon ali pa podzakonski akt, ki podrobneje definira posamezno vrsto prihodka (npr. dohodnina – Zakon o dohodnini; davek na dediščine in darila, davek od premoženja, davek na dobitke od iger na srečo – Zakon o davkih občanov; Zakon o varstvu okolja oziroma Uredba o taksi za obremenjevanje vode in Uredba o taksi za obremenjevanje okolja zaradi odlaganja odpadkov – taksa za obremenjevanje voda in republiška taksa za obremenjevanje okolja zaradi odlaganja odpadkov; Zakon o varstvu pred požarom in Uredba o požarni taksi – požarna taksa; Zakon o davku na promet nepremičnin – davek na promet nepremičnin; Zakon o davku od iger na srečo - davek na dobitke od iger na srečo; Odlok o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča – nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča; Odlok o turistični taksi – turistična taksa; Odlok o komunalnih taksah – komunalne takse; Odlok o taksah za obremenjevanje okolja – občinska taksa za obremenjevanje okolja zaradi odlaganja odpadkov; Odlok o uvedbi prispevka za financiranje programov varstva vodnih virov, magistralnih cevovodov ter skupnih objektov in naprav – priključna taksa). **Nedavčni prihodki** predstavljajo prihodke od finančnega in stvarnega premoženja občine ter ostale nedavčne prihodke. **Kapitalski prihodki** izvirajo iz naslova dezinvestiranja premoženja občine. Podrobnejša predstavitev je podana v letnem načrtu pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem občine. **Transforni prihodki** so prihodki iz državnega proračuna in drugih javnih blagajn za programe tekočega in investicijskega značaja.

Tam kjer občina lahko vpliva na vire financiranja, bomo še naprej vodili aktivno politiko, pa naj gre za nadaljevanje **dezinvestiranja**, za **pridobivanje sredstev s kandidiranjem na javnih razpisih** ali zagotavljanjem **izven proračunskih sredstev – investicij**. Na področju nadomestil za uporabo stavbnih zemljišč se načrtuje **restriktivna politika oprostitev**, kar pomeni, da oprostitev v letu 2009 ne bo, razen v izjemnih primerih, ko bo tako odločil občinski svet. Nekatere stare oprostitve oziroma že podeljene oprostitve se bodo v naslednjem letu iztekle, kar posledično tudi povečuje te prihodke. Za oceno prihodkov iz naslova nadomestil za uporabo stavbnih zemljišč se uporabi sprejeti sklep o povišanju točke (3 %), ki je osnova za izračunavanje tovrstnih prihodkov.

Na področju dezinvestiranja se načrtujejo pomembna sredstva. Načrtujemo tudi večje najemnine za poslovne prostore, konec decembra je bila podpisana pogodba z državo za plačilo najemnine za Upravno enoto Ruše. Več bo tudi prihodkov iz naslova komunalnih prispevkov, predvsem iz razloga prevzema kanalizacije na območju industrijske cone TDR in spremembe odloka o obračunavanju komunalnih prispevkov; gradivo je že bilo obravnavano v prvi fazi na Občinskem svetu Občine Ruše. Omeniti pa velja tudi pospešeno gradnjo zasebnih investorjev, ki bodo poleg svojih investicij gradili tudi komunalno infrastrukturo in jo kasneje prenesli na občino ter posledično ne bodo plačevali komunalnega prispevka.

Odhodkovni del je sestavljen iz štirih skupin: **tekoči odhodki**, **tekoči transferi**, **investicijski transferi** in **investicijski odhodki**. Splošni del odhodkovnega dela proračuna nam poda informacijo o globalni porabi na ravni občine, medtem ko analitične naloge predstavlja posebni del proračuna po programskih namenih. Za izdelavo prostorskih izvedbenih aktov namenimo 90.000 EUR in sicer za spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta občine Ruše (strateški in izvedbeni del), za občinski podrobni prostorski načrt za S8 ob Jamnikovi ulici, Uršankovo II, za poslovno cono Bezena, za zaledje Knifičeve ulice, Šušmeljevo ulico v Rušah ter za izdelavo prometne študije zahodnih Ruš. Prostorski akti in še nekateri drugi programi se v skladu z enotnim kontnim načrtom prikazujejo v skupini izdatkov za blago in storitve ter posledično dvigujejo tekočo porabo na splošnem delu proračuna.

Vzporedno s pripravo proračuna za leto 2009 smo pripravili tudi finančni načrt JANES - a za leto 2009. V svojem finančnem načrtu ima predvidenih 354.175 EUR na odhodkovni strani. Transferi na stanovanjsko področje bodo v letu 2009 enaki kot v preteklem letu, proračun ne bo razen namenskih sredstev namenjal drugih proračunskih sredstev za JANES. Zakon o izvrševanju proračunov RS za leti 2008 in 2009 v posebnih določbah govori, da ne glede na določbe zakona o javnih skladih (javni sklad ne sme uporabiti namenskega premoženja za zagotavljanje sredstev za delo javnega sklada) se do nove sistemske ureditve financiranja javnih skladov, sredstva za delo javnega finančnega sklada in javnega nepremičninskega sklada, katerih ustanovitelj je občina ali država, zagotavljajo iz: 1) prejemkov od upravljanja namenskega premoženja sklada, ki se v skladu z odločitvijo ustanovitelja enkrat ali večkrat na leto prenesejo iz denarnega podračuna za namensko premoženje, odprtega v skladu z 32. členom ZJS, na denarni račun za vplačila in izplačila sredstev za delo in 2) plačil za opravljene storitve in drugih prejemkov iz dejavnosti javnega sklada. Določbe (dolžnosti ustanovitelja) veljajo v primeru javnega finančnega sklada in javnega nepremičninskega sklada, katerih ustanovitelj je občina ali država, kolikor prejemki iz prejšnjega stavka ne zadoščajo za zagotavljanje sredstev za delo, in če ustanovitelj tako določi. V letu 2009 se bo vrednost namenskega premoženja javnega sklada zmanjšala z izplačilom ustanovitelju in sicer v višini 173.953 EUR denarnih sredstev, ta sredstva bodo v proračunu predstavljala vir za črpanje nepovratnih sredstev.

Da bi lahko uresničili pretežni del načrtanih programov, moramo zato predvsem skrbno **uravnavati prihodkovno in odhodkovno stran**, sredstva za **tekoče poslovanje in investicije** ter voditi aktivno politiko na strani **virov**, pa naj gre za nadaljevanje **dezinvestiranja, pridobivanja sredstev s kandidiranjem na javnih razpisih** ali zagotavljanjem **izven proračunskih sredstev – investicij**. Predvidena poraba v višini 10.291.597 EUR je za naše razmere izredno visoka. V primerjavi z drugimi podobno velikimi občinami je nadpovprečna in četudi ne bo v celoti izpolnjena, bodo opravljene številne nujno potrebne naloge, ki zagotavljajo boljše življenje in razvoj. Odhodkovna stran zato tudi ni pripravljena po principu indeksacije postavk, ampak po vsebinskih prioritetah.

Zadolževanje proračuna občine

V proračunu 2009 se načrtuje zadolževanje v višini 292.038 EUR. Za zadolževanje občine veljajo posebna pravila, tako mora občina v skladu s Pravilnikom o postopkih zadolževanja občin pridobiti najprej predhodno in nato še končno soglasje k pogodbi o zadolževanju. Pred pristopom k pridobitvi soglasja s strani MF pa mora občinski svet sprejeti odlok o proračunu občine, v katerem mora biti poseben člen o zadolževanju proračuna, ki govori o tem, za katero investicijo se bo občina zadolžila (11. člen – obseg zadolževanja občine). Ta člen odloka nadomešča prejšnji sklep občinskega sveta o namenu investiranja iz naslova kreditnih sredstev.

POSEBNI DEL PRORAČUNA Z NAČRTOM RAZVOJNIH PROGRAMOV

Posebni del proračuna je sestavljen na osnovi programske klasifikacije izdatkov občinskih proračunov. Programska klasifikacija je predpisana s Pravilnikom o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov, v skladu s tem pravilnikom se izdatki v občinskih proračunih in finančnih načrtih neposrednih uporabnikov razvrščajo v področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme. Podprogrami se delijo na proračunske postavke s pripadajočimi konti.

Neposredni uporabniki v proračunu Občine Ruše:

- 1000 - Občinski svet,
- 2000 - Nadzorni odbor,
- 3000 - Župan,
- 4000 - Občinska uprava – splošne dejavnosti,
- 4001 - Občinska uprava – gospodarske dejavnosti,
- 4003 - Občinska uprava – družbene dejavnosti in
- 5000 - Režijski obrat.

Posebni del proračuna tako prikazuje analitične naloge na odhodkovni strani (odhodki po programski klasifikaciji). Pri odločitvah, katere investicije uvrstiti v načrt razvojnih programov občine, smo se odločali na podlagi sledečih dejavnikov:

- * programi, sofinancirani iz državnega proračuna in s strani občanov,
- * programi, ki so že bili zajeti v proračunu 2008, pa niso bili realizirani,
- * programi, potrjeni s sklepi občinskega sveta (prioritetne naloge),
- * usklajenost investicij z načrti javnih podjetij,
- * programske usmeritve političnih strank in list,
- * programske usmeritve krajevnih odborov,
- * programske usmeritve društev in drugih institucij.

PREDNOSTNE NALOGE

- * zakonske in pogodbene obveznosti,
- * nadaljevanje že začelih investicij,
- * investicije s sofinanciranjem iz namenskih virov (razpisi) in s strani občanov,
- * investicije, ki so nujne zaradi vlaganj investitorjev,
- * investicije, ki se izvajajo v usklajenosti z vzdrževalnimi deli več komunalnih vodov in
- * investicije, ki se izvajajo zaradi izrednih tržnih ugodnosti.

Natančnejša opredelitev odhodkov je razvidna iz posebnega dela proračuna, ki je pripravljen po programski klasifikaciji, ki razvršča izdatke občinskih proračunov na področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, in sicer na podlagi enotnih šifer in nazivov. Sestavni del občinskega proračuna je tudi načrt razvojnih programov in načrt delovnih mest.

NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV

Načrt razvojnih programov predstavlja tretji del proračunske dokumentacije in odraža razvojno politiko občine na področju investicijskih izdatkov občine in državnih pomoči za naslednja štiri leta. Načrt razvojnih programov predstavlja razvojne naložbe in projekte v občini. S tem dokumentom je v proračunsko načrtovanje vnesena dolgoročna komponenta. Namen načrta razvojnih programov je pridobiti ocene o razvoju in dinamiki prihodkov in drugih prejemkov zaradi odločanja o odhodkih in drugih izdatkih v prihodnjih letih ter potrebnem zadolževanju. V **načrtu razvojnih programov** se izkazujejo načrtovani izdatki proračuna za **investicije in državne pomoči** v prihodnjih štirih letih, ki so razdelani po **posameznih programih, po letih, v katerih bodo izdatki za programe bremenili proračune prihodnjih let in virih financiranja za izvedbo programov**. Prvi del načrta razvojnih programov zajema **investicijske izdatke** občine, ki zajemajo **investicijske odhodke in investicijske transfere**.

Največ investicijskih sredstev se bo potrošilo na področju gospodarskih dejavnosti; komunala - investicije v javno razsvetljava in elektrifikacijo, kanalizacijo in vodovod, cestno infrastrukturo in gospodarjenje z zemljišči. Na **cestnem in komunalnem področju** si obetamo sredstva s strani države. Deloma bodo to sredstva preko našega proračuna, deloma pa bodo izven proračunska. Prav tako si obetamo državna sredstva tudi v okviru projekta **Zimska univerzijada**. Veselimo se **programa DRSC**, ko gre za **rekonstrukcijo Mariborske - Falske ceste, ureditev mostu na Smolniku, ureditev avtobusnega postajališča na Fali, ureditev odcepa za Areh** ter nadaljevanje **ureditve Falske pečine**. **Rekonstrukcija Falske ceste s krožiščem** ima prednost pred ostalimi cestnimi projekti. **Javne poti in lokalne ceste** bodo morale biti deležne več sredstev, predvsem zaradi investicij v okviru **projekta Zimska univerzijada** (ureditev ceste od Glažute do spodnje postaje Cojzarice – Pisker, URN Knifčičeva cesta s parkirišči, širitev Glazerjeve ulice in ureditev stare ceste na Glažuto, ureditev ceste Muc – Uršankovo, rekonstrukcija LC Ruše – Glažuta, rekonstrukcija LC Smolnik – Šumik ter izgradnja parkirišča, rekonstrukcija mostu na Lobnici – stara cesta na Glažuto ter seveda hkratna ureditev javne razsvetljave in kanalizacije ob omenjenih projektih) in **prostorskih izvedbenih načrtov**. Za **ravnanje z odpadki** ta hip še ni moč dati natančnejših ocen, saj smo skoraj v celoti odvisni od ravnanja MOM (investicija v odlagališče preostanka reciklata, centralno skladišče bal Dogoše ter objekt energetske izrabe odpadkov). Kar zadeva **vodooskrbo** je naša ambicija **zaščititi vodne vire**, postopno **nadomestiti vodnjak Ruše 2** s Selniško dobrovo in izvesti **rekonstrukcije** in nekaj **novih cevovodov**, kar je predvideno v NRP. **Kanalizacija odpadnih in padavinskih vod s CČN** je naš največji projekt. Aktivnosti za izdelavo LN za CČN tečejo, dogovarjamo se tudi z možnimi zasebnimi investitorji. S proračunskimi sredstvi in takso bomo v prihodnjih letih izvajali v NRP predvidene investicije. Za **stanovanjsko gradnjo** s strani občine ne bomo namenjali sredstev, se pa obeta s strani zasebnih investitorjev, ki bodo gradili hkrati tudi komunalno infrastrukturo, več sredstev.

Razvoju družbenih dejavnosti bomo namenili več pozornosti. Pri tem bomo predvidoma deležni nekaj sofinancerskih sredstev s strani države (šolstvo in kultura). **Prednostni projekti** so **prostori za CEZAM in JSKD, knjižnica, obnova latinske šole, muzej »Glazarjevina«, ledna dvorana in center Matavšek**. Pri investiciji knjižnica preverjamo tudi možnost, da bi namesto nakupa prostora najeli. V okviru državnega proračuna se nam obeta **ureditev novih prostorov Urada za delo in Centra za socialno delo**. Občina bo to investicijo spremljala z ureditvijo ceste in komunalne infrastrukture. V letu 2009 želimo rešiti problem obratovanja koč na Šumiku.

Analitična predstavitev posameznih investicijskih nalog je predstavljena v načrtu razvojnih programov, ki je priložen h gradivu. Načrt razvojnih programov se letno dopolnjuje v skladu s programom delovanja občinskega sveta in realizacijo posameznih investicij. Pri tem je pomembno, da se z načrtom razvojnih programov vsebinsko opredelijo ključni programi proračunske porabe za srednjeročno obdobje. V tem smislu je torej ta dokument proračunskega načrtovanja ključni dokument za opredeljevanje prioritet delovanja občine.

Drugi del načrta razvojnih programov pa prikazuje podatke o tistih **državnih pomočeh**, ki so **izdatki občinskega proračuna**. Na lokalni ravni so državne pomoči odhodki, ki pomenijo korist za prejemnika državne pomoči in mu tako zagotavljajo določeno konkurenčno prednost in so namenjeni financiranju ali sofinanciranju programov prejemnikov državnih pomoči, ki se ukvarjajo s tržno proizvodnjo blaga in storitev (najpogostejše oblike državnih pomoči na ravni občine so subvencije v kmetijstvo, drobno gospodarstvo, ipd). Podrobno definicijo državnih pomoči predpisuje Zakon o nadzoru državnih pomoči. V skladu z ZNDP je potrebno pomoč priglasiti komisiji za nadzor nad državnimi pomočmi, ki po posebej opredeljenem postopku oceni združljivost državne pomoči z določbami zakona. Tako smo načrtovana izplačila dotacij kmetovalcem priglasili na Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano oziroma Ministrstvu za finance ter predložili pravno podlago na osnovi katere bodo sredstva izplačana (to je **Pravilnik o dodeljevanju državnih pomoči za ohranjanje in razvoj kmetijstva in podeželja v Občini Ruše – MUV 34/07**). V letu 2007 je Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano izdalo Mnenje o skladnosti sheme državne pomoči »Državne pomoči za ohranjanje in razvoj kmetijstva in podeželja v občini Ruše«, z veljavnostjo sheme do 31.12.2013; Ministrstvo za finance je izdalo Mnenje o shemi »de minimis« pomoči »Dodeljevanje pomoči de minimis za ohranjanje in razvoj podeželja v občini Ruše« za čas do 31.12.2013. Ne glede na to, da se te pomoči imenujejo državne pomoči, je **vir financiranja občinski proračun**.

Viri financiranja so razdeljeni na **proračunske vire** (v tej skupini so zajeti vsi viri iz integralnega občinskega proračuna) in **ostale vire** (izvenproračunska poraba – sredstva DRSC, sredstva koncesionarja na področju oskrbe s plinom, sredstva iz naslova amortizacije Mariborskega vodovoda,...).

Finančna sredstva za izvajanje proračuna v pomembnem delu zagotavlja občina s svojimi ukrepi in politiko. Na področju cen predlagamo povišanje v višini stopnje inflacije. Morebitna večja povišanja cen (nad stopnjo inflacije) so upravičena le pod pogojem pospešene investicijske dejavnosti, ki naj imajo za prebivalstvo dolgoročno ugodne posledice. Na višino različnih državnih taks nimamo vpliva, se bo pa vsako leto teh sredstev realiziralo kar nekaj, zato moramo pripraviti dovolj kvalitetnih projektov. Urbanistična ter projektna dokumentacija bosta deležni potrebne pozornosti tudi zato, ker sta predpogoj za pridobivanje nepovratnih sredstev države in EU. Aktivna zemljiška politika – dejavnost in dezinvestiranje morata tudi v bodoče zagotavljati investicijska sredstva. Izvajanje investicij bomo časovno prilagajali z ozirom na razplet gospodarske krize, pri čemer pa prioritete ostajajo enake.

Iz proračuna pa je razvidno, da obstajajo povezave med splošnim in posebnim delom, prav tako obstajajo povezave med posebnim delom proračuna in načrtom razvojnih programov preko proračunskih postavk in podkontov. Jasno torej je, da vsi trije dokumenti vsebujejo enake podatke, le namen predstavitve se razlikuje.

KADROVSKI NAČRT

Sklepanje delovnih razmerij in upravljanje s kadrovskimi viri na občinski ravni poteka v skladu s kadrovskim načrtom, ki se s prenehanjem veljavnosti 24. člena ZJF pripravlja in sprejema na podlagi 42. do 45. člena ZJU. S kadrovskim načrtom se prikaže dejansko stanje zaposlenosti po delovnih mestih, v skladu z delovnim področjem in delovnim programom organa pa se za obdobje dveh let določi predvideno ciljno stanje zaposlenosti po delovnih mestih, za katera se sklene delovno razmerje za nedoločen čas ter predvidene zaposlitve za določen čas.

Po 42. in 43. členu Zakona o javnih uslužbencih kadrovski načrti zajemajo dovoljeno število zaposlenih pri neposrednih proračunskih uporabnikih v prihodnjih dveh letih. Pristojni organ (župan) izvede uskladitev kadrovskih načrtov v 60 dneh po sprejetju proračuna ali njegovih sprememb, upoštevajoč spremembe predlaganega občinskega proračuna, ki so nastale v postopku njegovega sprejemanja.

Opomba: * predlog kadrovskega načrta je v prilogi gradiva

2. BESEDILO ČLENOV ODLOKA

Na podlagi določil Zakona o javnih financah (Uradni list RS, številka 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02-ZJU, 127/06-ZJZP in 14/07-ZSPDPO), Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, številka 123/06 in 57/2008) ter na podlagi 10. člena Statuta Občine Ruše (MUV, številka 5/99 in 18/00), je Občinski svet Občine Ruše na 14. redni seji dne 09. februarja 2009 sprejel

Odlok o proračunu Občine Ruše za leto 2009

I. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen

(vsebina odloka)

S tem odlokom se za proračun Občine Ruše za leto 2009 (v nadaljnjem besedilu: proračun) določajo višina proračuna, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja občine. S proračunom se zagotavljajo sredstva za financiranje nalog, ki jih v skladu z ustavo in zakoni opravljajo občine.

II. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen

(sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

Proračun sestavljajo splošni del, posebni del in načrt razvojnih programov.

Splošni del proračuna sestavljajo bilanca prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja. V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni kontov. Splošni del proračuna Občine Ruše na ravni podskupin kontov se določa v naslednjih zneskih:

v eurih

A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV	
I. SKUPAJ PRIHODKI	9.746.093,00
TEKOČI PRIHODKI	6.385.962,00
DAVČNI PRIHODKI	4.715.394,00
<i>Davki na dohodek in dobiček</i>	<i>3.581.608,00</i>
<i>Davki na premoženje</i>	<i>808.756,00</i>
<i>Domači davki na blago in storitve</i>	<i>325.030,00</i>
<i>Drugi davki</i>	<i>0</i>
NEDAVČNI PRIHODKI	1.670.568,00
<i>Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja</i>	<i>857.215,00</i>
<i>Takse in pristojbine</i>	<i>1.960,00</i>
<i>Denarne kazni</i>	<i>1.500,00</i>
<i>Prihodki od prodaje blaga in storitev</i>	<i>456.906,00</i>
<i>Drugi nedavčni prihodki</i>	<i>352.987,00</i>
KAPITALSKI PRIHODKI	635.404,00

Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	72.000,00
Prihodki od prodaje zalog	0
Prihodki od prodaje zemljišč in nematerialnega premoženja	563.404,00
PREJETE DONACIJE	23.012,00
Prejete donacije iz domačih virov	23.012,00
Prejete donacije iz tujine	0
TRANSFERNI PRIHODKI	2.701.715,00
Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	1.807.292,00
Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU	894.423,00
II. SKUPAJ ODHODKI	10.201.297,11
TEKOČI ODHODKI	2.568.659,11
Plače in drugi izdatki zaposlenim	902.900,00
Prispevki delodajalcev za socialno varnost	139.940,00
Izdatki za blago in storitve	1.375.035,11
Plačila domačih obresti	103.000,00
Rezerve	47.784,00
TEKOČI TRANSFERI	2.814.001,00
Subvencije	16.286,00
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	1.183.473,00
Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	268.584,00
Drugi tekoči domači transferi	1.345.658,00
Tekoči transferi v tujino	0
INVESTICIJSKI ODHODKI	4.627.783,00
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	4.627.783,00
INVESTICIJSKI TRANSFERI	190.854,00
Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	124.632,00
Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	66.222,00
III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK (PRIMANKLJAJ) (I.-II.)	- 455.204,11
B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	
IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV	0
PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	0
Prejeta vračila danih posojil	0
Prodaja kapitalskih deležev	0
Kupnine iz naslova privatizacije	0
V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	1.400,00
DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	1.400,00
Dana posojila	0
Povečanje kapitalskih deležev in naložb	1.400,00
Poraba sredstev kupnin iz naslova privatizacije	0
VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (IV.-V.)	-1.400,00
C. RAČUN FINANCIRANJA	

VII. ZADOLŽEVANJE	292.038,00
ZADOLŽEVANJE	292.038,00
<i>Domače zadolževanje</i>	<i>292.038,00</i>
VIII. ODPLAČILA DOLGA	88.900,00
ODPLAČILA DOLGA	88.900,00
<i>Odplačila domačega dolga</i>	<i>88.900,00</i>
IX. SPREMEMBA STANJA SREDSTEV NA RAČUNU (I.+IV.+VII.-II.-V.-VIII.)	- 253.466,11
X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII.-VIII.)	203.138,00

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na podkonte, določene s predpisanim kontnim načrtom.

Posebni del proračuna do ravni proračunskih postavk – podkontov in načrt razvojnih programov sta priloga k temu odloku in se objavita na spletni strani Občine Ruše: www.ruse.si

Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti.

Sprememba stanja sredstev na računih oziroma zmanjšanje sredstev na računih se pokrije iz stanja sredstev na računih, prenesenih iz preteklega leta.

III. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

3. člen

(izvrševanje proračuna)

Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke – podkonta.

Za izvrševanje proračuna je odgovoren župan Občine Ruše. Odredbodajalec za sredstva proračuna je župan ali druga oseba, ki jo pooblasti župan.

4. člen

(namenski prihodki in odhodki proračuna)

Namenski prihodki proračuna so:

1. taksa za obremenjevanje voda,
2. požarna taksa,
3. priključna taksa,
4. taksa za obremenjevanje okolja zaradi odlaganja odpadkov (občinska in republiška taksa),
5. prihodki iz naslova najemnin za stanovanja in poslovne prostore,
6. prihodki iz naslova podeljene koncesije na področju plinifikacije,
7. prihodki iz naslova prispevkov in doplačil občanov za izvajanje nalog investicijskega značaja,
8. prihodki od prodaje občinskega stvarnega in finančnega premoženja,
9. prejete donacije,
10. prihodki iz naslova sofinanciranja projektov,
11. vračila vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje in
12. ostali namenski prihodki.

Če se po sprejemu proračuna vplača namenski prejemek, ki zahteva sorazmeren namenski izdatek, ki v proračunu ni izkazan ali ni izkazan v zadostni višini, se v višini dejanskih prejemkov povečata obseg izdatkov proračuna in proračun.

Namenska sredstva, ki niso bila porabljen v preteklem letu, se prenesejo v proračun za tekoče leto.

5. člen
(proračunski sklad)

V proračunu se zagotavljajo sredstva za proračunsko rezervo občine, ki deluje kot proračunski sklad. Med odhodki proračuna se v sredstva rezerv za naravne in druge nesreče izloči 0,5 % prihodkov. Izločanje v rezerve se praviloma izvrši vsak mesec, vendar najpozneje do 31. decembra tekočega leta, dokončno pa po zaključnem računu za preteklo leto. Izločanje prihodkov v rezerve preneha, ko dosežejo rezerve 1,5 % letno doseženih prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov za zadnje leto.

Župan odloča o uporabi sredstev rezerv za naravne nesreče, za izdatke, nastale kot posledica izrednih okoliščin, za katere se sredstva zagotavljajo v proračunu, kot so zlasti: potres, poplava, zemeljski plaz, snežni plaz, požar, toča, pozeba, suša in druge naravne nesreče, epidemije, oziroma preprečevanje epidemije, živalske kužne bolezni in rastlinske škodljivce.

Župan poroča občinskemu svetu o porabi sredstev rezerv za naravne nesreče pri obravnavi polletnega in letnega poročila o izvrševanju proračuna.

6. člen
(prerazporejanje pravic porabe)

Župan je pooblaščen, da zaradi prožnosti izvrševanja proračuna odloča o prerazporeditvah sredstev v posebnem delu proračuna in sicer znotraj bilance prihodkov in odhodkov v višini 4 % primerne porabe Občine Ruše.

Po uveljavitvi rebalansa proračuna je podlaga za prerazporejanje sredstev sprejeti rebalans proračuna in evidentiranje obsega prerazporejanja se šteje na novo.

Župan poroča občinskemu svetu o izvršenih prerazporeditvah pri obravnavi polletnega in letnega poročila o izvrševanju proračuna.

7. člen
(spreminjanje načrta razvojnih programov)

Župan lahko spreminja vrednost projektov v načrtu razvojnih programov. Vrednost projektov lahko spreminja v okviru prerazporejanja pravic porabe. Vse ostale spremembe mora predhodno potrditi občinski svet.

Projekti, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto, zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, se uvrstijo v načrt razvojnih programov po uveljavitvi proračuna.

Novi projekti se uvrstijo v načrt razvojnih programov na podlagi odločitve občinskega sveta.

8. člen
(dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

V proračunu se lahko v tekočem letu za tekoče in investicijske odhodke ter investicijske transfere razpiše javno naročilo za celotno vrednost projekta, ki je vključen v proračun oziroma načrt razvojnih programov, če so zanj že načrtovane pravice porabe na postavki proračuna za tekoče leto.

V proračunu se lahko prevzemajo obveznosti, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih, za tekoče in investicijske odhodke ter investicijske transfere, če je tako opredeljeno v proračunu in načrtu razvojnih programov.

9. člen
(ukrepi za uravnoteženje proračuna)

Župan je pooblaščen, da odloča o začasni uporabi tekočih likvidnostnih proračunskih sredstev zaradi ohranitve njihove realne vrednosti. Župan je pooblaščen, da v primeru, če zaradi neenakomernega pritekanja prihodkov proračuna izvrševanje proračuna ne more uravnovesiti, lahko za začasno kritje odhodkov uporabi sredstva rezerv občine, ki pa

morajo biti vrnjena v rezerve do konca leta, ali pa najame likvidnostno posojilo, ki pa mora biti odplačano do konca proračunskega leta.

Župan uvede po potrebi ukrepe za uravnoteženje občinskega proračuna, o čemer takoj obvesti občinski svet in po potrebi predlaga rebalans občinskega proračuna.

IV. POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA IN FINANČNEGA PREMOŽENJA

10. člen

(odpis dolgov do občine po ZJF)

Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena Zakona o javnih financah, lahko župan dolžniku do višine 50 EUR odpiše oziroma delno odpiše plačilo dolga.

V. OBSEG ZADOLŽEVANJA OBČINE

11. člen

(obseg zadolževanja občine)

Za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačilo dolgov v računu financiranja se občina za proračun leta 2009 lahko zadolži do višine 292.038 EUR, in sicer za naslednje investicije: kanalizacija Bistrica – Log s ČN 400 PE in vodovod Log 2 – II. faza in večnamenski objekt – center za mlade Ruše.

Za sredstva sofinanciranja investicije iz proračuna Evropske unije se občina lahko zadolži največ do višine odobrenih sredstev in največ za obdobje do prejema teh sredstev.

Če se zaradi neenakomernega pritekanja prejemkov izvrševanje proračuna ne more uravnotežiti, se lahko občina likvidnostno zadolži, vendar največ do višine 5 % izdatkov zadnjega sprejetega proračuna. Ta omejitev ne velja za zadolžitev občine iz drugega odstavka tega člena.

VI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

12. člen

(začasno financiranje 2010)

V obdobju začasnega financiranja Občine Ruše v letu 2010, če bo začasno financiranje potrebno, se uporablja ta odlok in sklep o določitvi začasnega financiranja.

13. člen

(uveljavitev odloka)

Ta odlok se objavi v Medobčinskem uradnem vestniku Štajerske in Koroške regije in začne veljati naslednji dan po objavi, uporablja pa se od 01. januarja 2009 dalje.

Številka: 410 3/2008

Datum: 09.02.2009

ŽUPAN
OBČINE RUŠE
Vili REZMAN, prof.

Priloga:

- posebni del proračuna in načrt razvojnih programov

3. LETNI NAČRT PRIDOBIVANJA IN RAZPOLAGANJA Z NEPREMIČNIM PREMOŽENJEM OBČINE

Vsebina letnega načrta pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem občine pojasnjuje vsebino prejemkov in izdatkov v bilanci prihodkov in odhodkov. Ta letni načrt tako določa spremembe v bilanci stanja občinskega finančnega in stvarnega premoženja. V letnem načrtu se navede seznam stvarnega premoženja. Pri prodaji stvarnega premoženja gre pretežno za prodajo nepremičnin za prihodnje leto, ki je potrebna zaradi zagotavljanja prejemkov proračuna. Občina Ruše načrtuje v proračunskem letu 2009 prihodke iz naslova odprodaje stavbnih zemljišč (glej program prodaje občinskega stvarnega premoženja za leto 2009), ki se prikazujejo v skupini kapitalskih in nedavčnih prihodkov. V to skupino spadajo še prihodki iz naslova prodaje stanovanj (kupnine za stanovanja po stanovanjskem zakonu) in prihodki od prodaje stanovanj po sklepih Nadzornega sveta JANES-a.

Opomba: * letni načrt pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem občine je v prilogi gradiva

4. SPREMEMBE V PRORAČUNU MED I. IN II. OBRAVNAVO

BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

PRIHODKI	189.376,00
Nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča – od pravnih oseb	-41.391,00
Nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča – od fizičnih oseb	8.901,00
Zamudne obr.iz naslova nadom.za uporabo stavb. zemljišča	-307,00
Občinska taksa za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov	-5.000,00
Republiška taksa za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov	10.000,00
Prihodki od podeljenih koncesij za vodno pravico	3.773,00
Čiščenje Upravne enote Ruše	-8.700,00
Prispevki in doplačila občanov za akcije Ruše (garaže ruška vrata)	287,00
Prihodki od prodaje cestnih motornih vozil	-4.500,00
Prejeta sredstva iz občinskih proračunov za investicije	40.000,00
Služba Vlade RS za lokalno samoupravo – regionalni razvojni programi	186.313,00
ODHODKI	141.442,11
Delovanje krajevnih odborov	-216,00
Nakup in gradnja osnovnih sredstev - avtomobila	-25.000,00
Vzdrževanje in popravilo vozil	2.100,00
Pokroviteljstvo	-973,00
Založniške in tiskarske storitve	-1.000,00
Stroški informiranja	-2.222,00
Osnovne plače in dodatki	-2.250,00
Povračilo stroškov prehrane med delom	-1.000,00
Dnevnice za službena potovanja	-500,00
Stroški prevoza v državi	900,00
Drugi izdatki za službena potovanja	-400,00
Tekoče vzdrževanje poslovnih objektov	-300,00
Zavarovalne premije za objekte	-114,00
Nakup računalnikov in druge programske opreme	3.500,00
Delovanje zaščite in reševanje	-105,00
Uniforme, drugi posebni materiali ali storitve	-1.738,00

Nabava gasilskega vozila PGD Bistrica ob Dravi	7.000,00
Prestavitev doma čebelarjev	-2.500,00
Redno vzdrževanje lokalnih cest	-2.000,00
Pluženje javnih površin	-1.215,89
Redno vzdrževanje javnih poti	-1.000,00
Zimska univerziada 2013	4.000,00
Ureditev pomola, turistična infrastruktura	-1.087,00
Turistična signalizacija	1.957,00
Investicija v odlagališče odpadkov	-35.000,00
Stroški obratovanja zbirnega centra	-3.600,00
Investicija v kanalizacijo	274.218,00
Tehnična dokumentacija za kanalizacijo	-4.519,00
Izdelava prostorskih aktov	-10.000,00
Investicije v vodovod	17.140,00
Investicijsko vzdrževanje zelenic in parkov	-10.827,00
Nakup zemljišč po odloku o predkupni pravici	-2.086,00
Javna dela (izdatki za blago in storitve)	-500,00
Povračilo stroškov prehrane med delom-javna dela	-500,00
Povračila stroškov prevoza na delo - javna dela	-500,00
Prispevek za zdravstveno zavarovanje - javna dela	-500,00
Adaptacija in nadgradnja zdravstvene postaje Ruše	-4.173,00
Sofinanciranja ultrazvočnega aparata	5.000,00
Zdravstveno zavarovanje brezposelnih oseb	-4.000,00
Varovanje kulturne dediščine	4.000,00
Plače izvajalcev Mariborske knjižnice	-5.000,00
Večnamenski objekt - center za mlade Ruše	-28.800,00
Investicijsko vzdrževanje kulturnih objektov	-4.173,00
Projekti in dokumentacija - kultura	-2.086,00
Projekti in dokumentacija - šport	-2.086,00
Drugi materialni stroški za društva	-342,00
Ledna dvorana	8.000,00
Društvo prijateljev mladine	-2.000,00
Namenska sredstva za odpravo nesorazmerij med o.p.	-6.310,00
Rekonstrukcija kotlovnice SGBŠ v Rušah	-9.136,00
Krizni center za ženske in otroke	1.000,00
Izredne pomoči	2.086,00
Subvencioniranje stanarin	-6.000,00
Humanitarne organizacije in društva	-600,00
Osnovne plače in dodatki	-2.000,00
Povračilo stroškov prehrane med delom	-700,00
Pisarniški in splošni material	-500,00
Drobno orodje in naprave	-1.000,00
Drugi operativni odhodki	-700,00
Vzdrževanje in popravilo vozil	1.800,00
RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	1.400,00
Nakup kapitalskega deleža v javnem podjetju Snaga	1.400,00
STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH OB KONCU PRETEKLEGA LETA	-46.533,89
Stanje sredstev na računih ob koncu preteklega leta	-46.533,89